PRÉCIS

DES FAITS

Case FRC 20117

Auxquels la convocation des Étatsgenéraux a donné lieu en Bretagne, & motif de la conduite des Ordres de l'Eglse & de la Noblesse.

Par M. le Comte de KERSALAUN,
GENTILHOMME BRETON.

1789.

THE NEWBERRY LIBRARY 5 · new 1.5 < 1 1759.

PRÉCIS DES FAITS

Auxquels la convocation aux étatsgénéraux a donné lieu en Bretagne, & motif de la conduite des ordres de l'église & de la noblesse.

L'ASSEMBLÉE actuelle des étatsgénéraux ne permet pas que l'on reste indissérent sur les motifs qui ont empêché le clergé & la noblesse de Bretagne d'y députer; au moins ai-je cru qu'il étoit essentiel d'aller au-devant de toute espèce de conjecture à cet égard. Le tiers - état est le seul des trois ordres qui constituent les états de Bretagne, qui ait cru pouvoir se faire représenter dans l'assemblée nationale; car les curés convoqués à cet effet, pour la première fois, & séparément du reste du clergé, ne peuvent prétendre, en Bretagne, à former une partie de cet ordre, que lorsque leur admission aura été proposée à une assemblée des états légalement convoqué, & délibérée par les trois ordres.

Le haut clergé & la noblesse ont pensé qu'ils étoient dans l'impossibilité de députer, parce qu'ils ont regardé ·les lettres de convocation & le réglement du conseil comme autant de violations des clauses du traité d'union de la Bretagne au royaume de France. Ils ne devoient ni ne pouvoient concourir à la destruction de leurs droits, ni par conséquent à la surprise faite en 1789 au roi, qui, depuis seize ans, en avoit déjà juré huit fois la confirmation & le maintien, & qui vient encore noramment de les garantir par · fes lettres - patentes confirmatives de l'exécution du traité d'union (1).

Il n'y a rien de plus facré que les traités qui lient les provinces au roi. Sa majesté a spécialement promis d'en remplir toutes les stipulations. Les cahiers connus des divers bailliages répètent à l'envi la nécessité de les respecter. La religion naturelle des empires est en esfet la foi des traités entre les souverains & les provinces qui leur sont soumises.

Les ffipulations du traité d'union de la Bretagne à la France, & le régime conflitutionnel des trois ordres de cette province entr'eux, sont con-

nus de tout le monde.

⁽¹⁾ La séparation des états n'ayant pas permis à sa majesté d'y confirmer par son Commandant les droits & privilèges des Bretons, elle s'est cependant cru obligée de rendre, à l'ordinaire, des lettres-patentes, pour en assurer le maintien & la confirmation.

Les efforts multipliés que le defpotisme ministériel a fait depuis plusieurs années pour les abroger en tout ou en partie, ont donné lieu de les discuter en face de la nation, & de les mettre fréquemment sous les yeux

de tous les François.

Lorsque la nation bretonne s'est, unie à la France, François I, qui régnoit alors, ratissa, au nom de la nation françoise, ce traité d'union qu'il avoit sollicité. Il est donc réciproque entre les provinces qui formoient à cette époque l'empire françois, & la province de Bretagne. L'exécution de ce traité doit donc être inviolable, à moins que le consentement respectif des stipulans n'y déroge.

Voilà le plus évident & le plus positif des principes du droit pu-

blic.

Jusqu'au 16 mars dernier, & depuis le contrat solemnel d'union, religieufement juré de deux ans en deux ans par les rois, au nom de la nation françoise, la Bretagne n'a député aux états généraux que du sein de ses états particuliers. Les lettres de convocation n'ont été, & n'ont dû être adressées qu'aux états, & l'un des articles le plus précis du contrat est, que nulla innovation ne sera faite dans les droits & usages de la province, qu'après la délibération & le consentement des trois ordres assemblés en corps d'états.

Peu importent ici les abus qu'on prétend s'être glissés dans le régime particulier: On est en état de démontrer qu'ils sont du fait des ministres & de leur pouvoir arbitraire. Depuis long-tems les premiers ordres réclamoient contre ces abus; mais le droit de ne délibérer, & de ne consentir à aucun changement dans la constitution que dans l'assemblée des trois ordres.

quoique souvent attaqué, a toujours été conservé; chaque atteinte a été suivie de la réclamation & de la protestation des ordres, avec le succès qu'on devoit attendre de la justice de leurs demandes.

Or, c'est en 1789, pour la première fois depuis le traité d'union de 1532, que, par un plan combiné d'innovation, les lettres de convocation aux états - généraux ont été adressées, non aux états de la Bretagne, ni même à chaque ordre pour se réunir en ses états, mais au tiers-état pour s'assembler par sénéchaussées & députer à part; & à une partie seulement du clergé pour s'affembler par évêchés; non au tiers & à la fraction du clergé en même-tems, mais à des époques séparées; enfin, la noblesse & le clergé ont été convoqués ensemble pour une autre époque, & cette dernière assemblée

commune a été fixée dans un lieu différent des premières assemblées (1).

A peine ce système de division sut-il connu, que les députés des deux premiers ordres étant à Paris, firent leurs réclamations aux ministres sur les inconvéniens, l'irrégularité, le danger d'une telle convocation aussi artificieusement préparée.

⁽¹⁾ Ce plan nouveau ne pouvoit avoir d'autre but que d'entretenir la scission déjà opérée entre l'ordre du tiers & les deux premiers ordres, & d'en former une jusques là inouie dans l'ordre de l'église. Il n'avoit jamais été composé en Bretagne que des évêques, des abbés commendataires & réguliers, & des députés des chapitres. Jamais MM. les curés de Bretagne n'avoient demandé à être admis aux états nationaux; toujours les députés du clergé breton aux états-généraux, avoient été choisis parmi les évêques, les abbés & les députés des chapitres.

On parut en être frappé. Il fut arrêté de convoquer à l'ordinaire les états à Saint-Brieux; mais il y avoit depuis long-tems à Paris des députés qui se disoient chargés particulièrement des pouvoirs du tiers-état de Bretagne; ils s'opposèrent au dernier arrêté ministériel, & un nouveau comité révoqua tout ce que le précédent avoit réglé.

Alors, par une confusion incroyable d'idées & de sentimens, le tiers-état & les curés de Bretagne, privés des lumières qu'ont les deux premiers ordres en administration, crurent pouvoir tout à la fois procéder à l'exécution de la convocation moderne, nommer des députés, faire des cahiers partiels, & stipuler cependant le vœu formel du maintien des chartes & des droits de la province; alliage bisarre d'attachement inné à la constitution du pays, d'aveuglement éphémère sur

une marche destructive de cette constitution; mais aveuglement presqu'ir-rémédiable, parce qu'il n'y avoit que la réunion des trois ordres qui pût l'éclairer, & c'est ce qu'on avoit particulièrement pris soin d'empêcher.

Le tiers-état s'étoit assemblé le premier avril, les curés le 2; l'ordre de l'église & celui de la noblesse ne furent convoqués que le 16 à Saint - Brieux. L'absence du troissème ordre, la scission du clergé indivisible dans sa constitution comme dans sa foi, l'impossibilité manisestement combinée de se réunir, même pour la rédaction de leurs cahiers, pénétrèrent de douleur les membres de l'assemblée convoquée à Saint-Brieux.

Ils avoient devant les yeux la conftitution de la province garantie par les rois; ils avoient dans leurs mains l'arrêt du conseil du 8 août 1788, dans lequel sa majesté déclaroit qu'avant & pour la convocation des états-généraux, il se proposoit d'assembler les états provinciaux dans les provinces où ils existent, & de les rétablir dans quelques provinces où ils étoient suspendus. Ils avoient appris que le Dauphiné avoit eu ordre de députer aux états-généraux en corps d'états, que le Béarn avoit aussi obtenu de nommer les siens de la même manière (1). Ils savoient que, malgré l'irrégularité des états derniers tenus à Rennes, sa majesté s'étoit fait un devoir sacré de ratisser & de sanctionner

ministre qui accordoit au Dauphiné de députer aux états-généraux en corps d'états, (quoique ce ne sût pas l'usage de cette province & qu'on a réclamé contre), qui resusoit à la Bretagne, dont c'est l'usage, de députer en corps d'états, sous le prétexte de réclamations mendiées, désavouées d'une partie du tiers-état, & ignorées de l'autre.

par des lettres - patentes le contrat qui garantit la conservation des droits & priviléges de la province. Ils avoient toujours présens les sermens qu'ils avoient renouvellés, & par lesquels ils s'étoient engagés de maintenir les droits de la Bretagne, tels que, depuis François I, tous nos rois, de leur côté, ont juré tous les deux ans de les protéger & défendre. Ils avoient, pour juste motif de leur consiance, la profession expresse des absens en faveur de la constitution, malgré la séduction qui les enécartoit (1).

D'après toutes ces considérations, les membres de l'assemblée de Saint-Brieux jugèrent qu'ils n'avoient d'autre parti a prendre que de députer vers M. le comte de Thiard, pour

⁽¹⁾ Le tiers-état demande, dans plusieurs de ses cahiers, la conservation de la constitution de la province.

lui représenter que l'assemblée n'étoit pas complette, & le prier de demander à sa majesté, par un courrier extraordinaire, « qu'elle voulût bien » assembler les trois ordres en corps » d'états, conformément aux formes » & usages qui ont été observés dans » la province pour l'élection des dé-» putés aux états-généraux. Les dé-» putés étoient encore chargés de lui » exprimer le vœu qu'ils formoient » de voir cesser, par la réunion des-» dits ordres, les divisions qui affli-» geoient la province : vœu exprimé » dans deux délibérations qu'ils fu-» rent chargés de lui remettre (1).

Du vendredi 17 avril 1789.

(1) « Les membres de l'église & de la » noblesse, assemblés à Saint-Erieux par » ordre du roi, ont chargé leurs députés » de se rendre vers M. le comte de Thiard,

» M. le comte de Thiard répondit » que l'opposition formelle de MM.

» pour le prier de demander à sa majesté, » qu'elle veuille bien affembler les trois » ordres en corps d'états, conformément » aux formes & ulages qui ont toujours été » observées dans la province pour l'élec-» tion des députés aux états-généraux; ils » leur ont austi ordonné d'exprimer le vœu » qu'ils forment de voir cesser, par la réu-» nion desdits ordres, les divisions qui af-» fligent la province, & de faire connoître » leurs dispositions à consentir dans le sein » des états-généraux légalement convoqués, » une représentation plus étendue des or-» dres de l'église & du tiers, en persistant » dans les réclamations faites par les états » en faveur de la libre élection des mem-» bres du tiers; ils les ont de plus chargé » de remettre à M. le comte de Thiard, » la délibération suivante.

» Les membres de l'église & de la no-» blesse réunis par ordre du roi à Saint» du tiers avoit été cause de la con» vocation séparée des ordres pour
» députer aux états-généraux; que
» cette convocation avoit été exé» cutée par le tiers-état de Bretagne;
» que ses cahiers étoient rédigés, ses
» députés nommés; que quelques» uns même étoient déjà partis, &
» qu'il n'étoit pas dans son pouvoir
» de retarder l'exécution d'un régle-

Brieux, animés du desir de soulager le peuple, déclarent, dès ce moment, leur volonté formelle de consentir, à la tenue prochaine des états de Bretagne constitutionnellement assemblés, une égale répartition des impositions qui seront confenties dans les dits états; lesquelles impositions seront assisses proportionnellement à leurs facultés, de quelque nature qu'elles foient; & pour ce qui concerne ladite égalité de répartition, l'ordre de l'église se consormera à celle que consentira le clergé de France ».

ment fait par le roi; que ses ins

» tructions n'admettoient ni retard ni » incertitude, qu'elles lui enjoignoient

» d'ordonner aux deux ordres, de la

» part du roi, de s'occuper du seul

» choix de leurs députés » (1).

(1) « Je me suis joint au vœu de MM.

» vos députés, pour demander, à Versailles;

» la réunion des trois ordres pour la no
» mination aux états généraux. Mes sollici
» tations & les leurs ont été sans succès;

» par l'opposition formelle qu'ont apportée

» les députés du tiers, chargés, par leur

» ordre, de demander d'être convoqués

» par sénéchaussées.

» Le roi a rendu son réglement le 16
» mars, & ce règlement a été adopté &
» suivi dans tout son royaume; il en a ex» cepté la seule province de Bretagne, &
» a permis qu'elle rassemblât l'ordre de la
» noblesse & le haut clergé pour sormer
» leur élection. Cette exception n'a été
» faite pour aucune autre province du

Sur le rapport des députés, les deux

» royaume, pas même pour celles qui font » accoutumées de députer aux états géné-» raux en corps d'états » (*).

« Le règlement du 16 mars a été exé-» cuté par le tiers de Bretagne, les cahiers

» rédigés, la plus grande partie de ses dé-» putés sont nommés; plusieurs même sont

» déjà partis pour se rendre à Versailles,

% il n'est point en mon pouvoir de re-

» tarder l'exécution d'un réglement fait par » le roi, & exécuté dans tout le royaume.

» Ce règlement ne laisse aucun doute sur » les intentions de sa majesté, & mes ins-» tructions n'admettent ni retard ni incer-

» titude (**); elles m'enjoignent de vous

^(*) Ce fait étoit inexact. Le Dauphiné avoit été convoqué en corps d'états. Le Béarn avoit aussi obtenu de convoquer en cette forme; M. le comte de Thiard en étoit instruit.

^(**) Quelles instructions, que celles qui interdisent à un commandant de prendre sur lui d'écouter les ouvertures qu'on lui fait, pour parvenir à rétablir le calme dans une province où la fermentation est au dernier degré!

ordres furent d'avis unanime de protester contre l'illégalité de l'assem-

» ordonner, de sa part, de vous occuper » du seul choix de vos députés, sans dé-» libérer sur aucun autre objet (*), & le » roi veut qu'ils soient rendus le 27 à Ver-» failles.

» J'ai à faire connoître aux électeurs du » clergé de différens diocèles, qui seront » réunis le 20 de ce mois, les intentions » de sa majesté sur le nombre de députés » qui seront à nommer.

» Ces motifs, messieurs, me mettent dans » l'impossibilité d'accéder à votre demande; » rendez-moi, je vous prie, la justice de » croire que c'est avec le plus vis regret. Je » m'empresserai de faire passer à sa majesté » la délibération que vous m'avez remise; » elle verra, avec satisfaction, les nouvelles » preuves de votre désintéressement, & les

^(*) Pas même sur celui de rétablir le calme dans le sein de la province.

blée, contre la forme des lettres de convocation, & contre toutes députations aux états-généraux qui ne seroient pas saites conformément aux droits & usages constitutifs de la province.

Le comte de Thiard envoya alors de nouveaux ordres de la part du roi pour séparer l'assembléé.

Aussi-tôt sa séparation, il envoya ordre aux curés dont l'élection avoit d'abord été sixée au 20, & ensuite arrêtée par des ordres supérieurs, d'augmenter le nombre de leurs députés pour suppléer à l'ordre de l'église.

On peut juger maintenant, d'après cette analyse fidèle des faits, si les

[»] facrifices que vous faites pour le bien » public ». Après la lecture de cette déclaration, les ordres protestèrent contre son contenu.

(21)

membres de l'assemblée de Saint-Brieux ont pu agir autrement qu'ils ne l'ont fait.

On voit que les nouvelles lettres de: convocation ne tendoient qu'à établir une scission permanente entre les ordres, qu'à opérer une scission déplorable dans L'ordre même, qui, par état, par ses vertus, par ses principes & ses lumières, doit à tous l'exemple de la concorde, de la fraternité & de la paix. On a la démonstration de ce projet, puisque, d'un côté, on a divisé l'ordre du tiers, en le convoquant par sénéchaussées, au lieu de l'assembler par députés, suivant les formes anciennes, & que de l'autre on a divisé l'ordre du clergé, en ap-, pellant les curés seuls, & pour la première fois, à l'administration.

On a donc violé les formes les plus essentielles de la constitution bretonne, de manière qu'il paroîtroit que le ministre ne se seroit enveloppé du pré-

généraux, & par conséquent du retour à l'ordre que pour attaquer & violer, avec plus d'assurance, les loix constitutionnelles de la province de Bretagne.

De cette accumulation d'irrégularités & d'illégalités réservées à la Bretagne seule, il n'a pu naître que des essettes aussi irréguliers que leurs principes. Aussi les députés de Bretagne assistant aujourd'hui aux états-généraux, présentent-ils le singulier spectacle de soi-disant représentants d'un ordre & demi de la nation bretonne.

On a le reproche à faire à ceux qui fe disent représentans du tiers, d'avoir été élus contre les formes constitutives de la province, les lettres de convocation n'ayant point été adressées aux états & délibérées par eux: on a encore à leur reprocher d'avoir des pouvoirs illégaux & des charges inconstitutionnelles, les uns & les autres n'ayant

point été fanctionnés suivant les formes toujours suivies dans la province, & ne pouvant par conséquent être que le résultat du vœu informe d'un seul ordre, qui n'a été éclairé par aucune discussion préliminaire.

Pour ce qui concerne les députés du nouvel ordre de l'église, créé en Bretagne, les députés des curés qui ne pourroient tout au plus prétendre qu'à représenter la moitié du véritable ordre de l'église, on ne sait trop quelle qualisication donner au vœu isolé de la moitié d'un ordre; moitié au surplus introduite sans avoir consulté les états, sans avoir obtenu leur consentement dans une délibération libre & réfléchie des trois ordres, dont la réunion, en un mot, n'a été sanctionnée par aucun acte légal, & dont les pouvoirs & les cahiers ne présenteront jamais que le résultat du vœu inconstitutionnel de la moitié d'un ordre.

On voit par tous ces détails, que la nomination des députés de l'ordre & demi assemblé séparément en Bretagne pour députer aux états-généraux, est aussi illégale & aussi inconstitutionnelle, que leurs pouvoirs & leurs charges sont illégaux & inconstitutionnels, & que cette nomination en conséquence est radicalement nulle. Cette nullité de nomination a un effet encore plus sacheux, c'est de frapper d'irrégularité l'assemblée actuelle des états-généraux. Il semble qu'on s'étoit proposé d'arrêter de sa source tout le bien qu'on a droit d'en attendre.

On ne peut s'empêcher de remarquer que la composition des états-généraux est telle que la noblesse n'y a pas un nombre de représentans égal à la moitié de celui du tiers. Ce dernier ordre qui, suivant les réglemens, ne doit avoir qu'une représentation égale à celle des deux premiers ordres (ce qui n'est déjà

que trop insolite & inconstitutionnel). se trouve avoir un excédent de représentans, puisque la noblesse de Bretagne n'a pu envoyer de députés. Le tiersétat a donc, de fait, une majorité d'influence proportionnée à la majorité du nombre de ses délibérans. Il est donc par-là même démontré que la délibération par tête est inadmissible, & seroit une injustice criante dans le moment où on ne parle que d'égalité de répartitions. d'impôts, & où la noblesse vient dans tout le royaume de se soumettre à cette. égalité. La nomination des vingt curés, représentant les députés du clergé de Bretagne aux états-généraux, aussi illégale qu'arbitraire, ne détruit pas moins la balance des suffrages dans l'ordre de l'église aux états-généraux, en accroissant l'influence du tiers-état dans cet ordre : dès-lors l'indépendance respective des ordres se trouveroit absolument détruite dans la délibération en commun,

dès que tiers état pourroit y compter au au moins sur les deux tiers des voix en sa faveur. L'indépendance des ordres se trouve même attaquée par l'admission des vingt curés bretons dans l'ordre de l'église, dont le suffrage n'est balancé par aucuns membres du haut clergé de Bretagne. Il est donc évident que la représentation des trois ordres n'est point dans la proportion prescrite par les réglemens; il ne l'est pas moins que l'église & la noblesse doivent se resulter à toute délibération par tête.

Aucun de ces inconvéniens n'a frappé le tiers en Bretagne. Privé des lumières & de la discussion qui auroit èu lieu en sa présence dans l'assemblée des trois ordres convoqués en corps d'états; séduit par des gens intéressés à le tromper; entraîné en même temps par des sentimens de zèle & de reconnoissance pour le biensait que la nation françoise reçoit du souverain,

par la convocation des états-généraux du royaume, il a nommé des députés fans réclamation: ce premier enthoufiasme ne lui a pas permis d'appercevoir qu'il violoit les formes les plus facrées de la constitution bretonne (1), en exécutant des loix qui n'avoient

En effet, quel est le but d'une loi vraiment bonne, celui de faire le bonheur de tous? Il est certain que si elle le remplit, elle ne trouvera aucune opposition, & dès ce moment les prétendus inconvéniens du veto disparoissent pour en laisser appercevoir

toute l'utilité.

⁽¹⁾ Il n'y auroit effectivement bientôt plus de constitution en Bretagne, si les changemens qu'on voudroit y saire devenoient arbitraires, & pouvoient s'opérer par la simple volonté d'un ministre, d'un ordre même, ou autrement, que du consentement des trois ordres: ce principe est la base sondamentale de toute constitution bien organisée.

pas reçu la sanction nationale; & cependant rappellé à la vérité des principes par un attachement inné dans tous les Bretons, à cette constitution sacrée, il en a demandé, dans plusieurs de ses cahiers, la conservation.

MM. les carés, également entraînés par un zèle peu éclairé en administration, ont nommé des députés sans réclamer contre des élections incomplettes & inconstitutionnelles (1).

En effet, on les appelle subitement par esprit d'innovation, & pour la première sois, à l'administration dont ils ignorent les sormes, ainsi que les

⁽¹⁾ Dans l'évêché de Léon, les curés, mieux instruits de la constitution de la province, n'ont pas voulu nommer des députés. Dans l'évêché de Quimper, M. le recteur de Quiscrif, recommandable par ses vertus & ses lumières, nommé député, a resusé de l'être par attachement à la constitution.

principes de la constitution; & comme si cette administration étoit devenue le jouet de l'arbitraire, on arrête d'abord de leur donner la moitié de la représentation de l'ordre de l'église aux états généraux; & puis tout d'un coup on s'efforce de leur en donner la représentation toute entière.

Le tiere-stat rédige ses cahiers sans les communiquer aux autres ordres, même sans pouvoir le faire par l'arrangement arbitraire de la convocation des ordres.

Les électeurs des curés d'abord convoqués au 20 avril pour élire, arrêtés jusqu'au 22, par des ordres supérieurs, n'ont pas eu davantage la faculté de communiquer les leurs à l'ordre du clergé; ils ne les ont même pas communiqués à celui du tiers, quoique convoqué d'abord aux mêmes époques.

Enfin, on viole les loix les plus

sacrées de la constitution bretonne, On ne suit même pas celles adoptées pour le reste du royaume; dès-lors la marche des deux premiers ordres étoit impérieusement dictée par la loi. Recours au souverain, & protestation

en cas de déni de justice.

L'ordre de la noblesse lié par la loi constitutive, l'étoit encore par celle d'un serment qu'il eût dû faire alors, s'il ne l'eût pas fait avant; serment pareil à celui que les rois font eux-mêmes à leur facre, qu'ils renouvellent tous les deux ans; serment gravé dans le cœur de tous les Bretons; & d'autant plus sacré, qu'il avoit été dicté par le patriotisme le plus éclairé, dont les termes facramentaux font comme celui du souverain, de ne jamais proposer, ni d'admettre d'innovation qu'elle n'ait été proposée suivant la forme constitutive des états, présentée à leur assemblée, composée des

trois ordres légalement convoqués, délibérée & consentie à l'unanimité par eux pour l'avantage de l'un d'entre eux.

L'ordre de l'église a pris le même engagement. Les deux premiers ordres sont enchaînés par le triple lien de la constitution de leurs engagemens particuliers, du serment du roi & du leur; leur respect pour le roi, leur devoir, leur honneur, tout impose aux deux premiers ordres l'obligation la plus rigoureuse de ne consentir à ne députer aux états du royaume qu'au sein des états de Bretagne, assemblés suivant la forme constitutionnelle, & de ne reconnoître, pour représentans de la nation bretonne aux états - généraux, que ceux qui auroient été librement élus par le concours, & en présence des trois ordres légalement & constitutionnellement assemblés.

Non- Late Later Contract of ğ =s ath and history are that it is the fi digety for rear to the Aligne Herlings = To All states